



伊豆市

No. 10

# 議会だより

発行：伊豆市議会 <http://www.city.izu.shizuoka.jp> 編集：議会報編集特別委員会  
〒410-3292 静岡県伊豆市市山550 TEL 0558-85-2606 2006.11.1 発行



土肥地区では、10月14・15日の二日間にわたり「土肥神社例大祭」が盛大に行われました。

やぶさめ おおき  
祭典のメインである流鏑馬では、神騎が通りを駆け抜け、見物客を沸かせました。

目次  
CONTENTS

■ 9月 定例会の概要	2
■ 一般質問	6
■ 行政視察・所管事務調査報告	12
■ 議会傍聴記・編集後記	14

## 9月定例会 会期 平成18年9月4日～22日（19日間）

収入・支出は問題なく行われたのか審査・確認

# 平成17年度決算認定

一般会計歳出総額164億8,581万5千円

9月定例会では、主に平成17年度一般会計・特別会計決算の認定審査を行いました。

各常任委員会に付託された議案は、最終日の常任委員長報告のあと、質疑、討論を行い全てが認定・可決されました。

### 【決算認定】

一般会計歳入歳出決算  
特別会計の決算認定 15件

### 【補正予算】

一般会計補正予算（第1回）  
他9件

### 【条例】

伊豆市国民健康保険条例の一部改正について 他1件  
【人事案件】  
伊豆市持越財産区管理委員の選任について 他6件  
【その他】  
市道路線の認定について 他3件

### 各常任委員会での審議内容の一部を紹介

#### 一般会計

けた施設の入湯税が上がってきてるので若干持ち直すと思う。

質 地域子育て支援事業施設の利用状況はどうだったか。

答 4つの保健福祉センターを利用した子どもは、16年度よりも増えて4481人。18年度には中伊豆の二つの保育園も解放している。

質 不納欠損で処分していく上でどの様な物件が対象になるのか公表するのも一つの方法ではないのか。全国的に公表している自治体はあるか。

答 小田原市で滞納者の公表ができる条例をつくったと聞いていますが、公表した事例はない。公表すると滞納者の人権の問題もある。手段として条例をつくる検討の余地はある。17年度の不納欠損の3億8000万円は、ほとんどが企業である。

質 入湯税は12年度より減少している。静岡県全体の観光客の入り込み客数は16年度より17年度が増加しているのに、伊豆地域は15%下がったと聞いている。その原因は。



地域子育て支援事業を行つ  
さくら保育園（八幡）

**質** 幼児の定期検診の待ち時間を、一時間以内にしていきたいと言つていたが改善されたか。

**答** 生まれ月によつて検診人数が違つが、人数に合わせたスタッフを配置して、かなり改善している。

**質** 学校のプール管理委託料を安くするためには、教育委員会で一括契約してはどうか。

**答** 淨化槽の方式の違いや、委託料は安いが従業員が少なくて受け入れ態勢が不十分などの問題はあるが、一括契約を考えている。

農林漁業整備課のパソコン9台分を借り上げた。



中伊豆温泉スタンド（八幡）100 ℥で21円

一般会計歳入・歳出の 主な内訳												
歳 入	市 税	地 方 付 税	国 庫 支 出 金	県 支 出 金	繰 入 金	分担金及 び負担金	市 債	使 用 料 その他の				
	46.0 億	50.3 億	14.6 億	9.8 億	7.2 億	3.1 億	15.4 億	31.7 億				
	25.8%	28.3%	8.2%	5.5%	4.0%	1.7%	8.7%	17.8%				
歳 出	総務	民生	教育	土木	衛生	災害復旧	消防	農林水産	商工	議会	* 公債費	その他
21.2 億	30.0 億	19.0 億	21.0 億	14.5 億	9.2 億	7.4 億	8.6 億	6.7 億	1.6 億	23.3 億	2.4 億	
12.9%	18.1%	11.5%	12.7%	8.8%	5.6%	4.5%	5.2%	4.1%	1.0%	14.1%	1.5%	

\* 公債費…市が道路、公共施設、公園をはじめとした社会資本の整備に充てるために借り入れた市債（借入金）を返済する費用のことです。

## 公共用地取得事業特別会計

歳出総額3990万円

公共用地取得のための基金への積立て2300万円など。

## 国民健康保険特別会計

歳出総額36億9088万円

加入者が1万7452人、総人口3万7266人にに対する加入率46.8%。歳出総額は対前年度比で2億9294万円の減。減額の主な理由は、16年度決算に15年度分の給付費の一部が含まれていたため。17年度の保険料の収納状況は、92.3%。これまでの滞納未収額は3億4012万円。

## 老人保健特別会計

歳出総額40億8040万円

老人医療受給者は6170人で対前年度比307人減少し、歳出総額は2億9601万円の減額。減額の理由は国保会計と同様。

**質** 農業費の土地改良事業費で積算システム借上げ料248万円について、積算システムとはどのようなものか。

**答** 各工事の設計価格、部掛け等を計算するためのソフト。災害復旧など仕事が重複することから、

## 介護保険特別会計

歳出総額21億3197万円

18年度介護保険改定に向けて、モデル事業を行った。実質給付費の伸びは1%程度。食費、居住費が自己負担となつたことによる影響や、特別養護老人ホームの待機者状況について質疑があつた。低所得者に対する市独自の保険料減免は、19名に対しても20万8800円。

## 自然公園特別会計

歳出総額4億6845万円  
自然公園特別会計

虹の郷の入園者数は27万3443人で、前年度と比較すると1万8073人の減。歳出は前年度と比較して1億1600万円の減額。一般会計からの繰入は、前年度と比べて50000万円減の36100円。

歳出総額8579万円  
今年も利益を出し、基金に約500万円積み立て。

## 昭和の森会館事業特別会計

歳出総額4690万円

博物館入館者数は1万7622人で昨年より123人増えた。文書資料など貴重なものを多く展示しており、観光施設と文化施設としてのありかたを明確にする必要がある。



ウェルネスの拠点として利用される天城温泉会館

## 天城ふるさと広場特別会計

歳出総額7375万円

営業収入は平塚市の送迎ができるなくなったことから、前年度比70%と大幅に減少した。早急に、平塚市との関係も含め対策を講じなければならない。

中伊豆上地区の整備を進めていく計画。

## 天城温泉会館事業特別会計

歳出総額1億609万円

一般会計より4344万円の繰入を行つてある。劇場ホール、夕鶴記念会館は、温泉入浴施設と管理を分離することが必要。

## 天城北道路用地取得特別会計

歳出総額2億2536万円  
主な歳出は用地取得事業費。

歳出総額8172万円  
簡易水道事業特別会計  
事業は持越、金山の配水管布設替工事。

## 上水道事業会計

歳出総額5億8440万円

事業収益は対前年度360万円増の5億8980万円。事業費用は5億7759万円で、当年度純利益は1221万円。

## 下水道事業特別会計

歳出総額16億8420万円  
下水道事業特別会計

主な内訳は公債費8億973万円、建設費5億687万円。本立

野地区、市山地区、八幡地区の管渠工事と、白岩浄化センター処理施設の増設工事の実施。今後は大平地区、松ヶ瀬地区・月ヶ瀬地区、

## 農業集落排水事業特別会計

歳出総額1億9604万円

主な内訳は処理施設管理費(3794万円)、施設費(8673万円)(佐野・雲金地区処理場増設など)、公債費(6579万円など)。

中伊豆上地区の整備を進めていく計画。

## 天城ふるさと広場特別会計

歳出総額7375万円

営業収入は平塚市の送迎ができるなくなったことから、前年度比70%と大幅に減少した。早急に、平塚市との関係も含め対策を講じなければならない。

## 18年度補正予算関係

### 一般会計

#### ●虹の郷親水公園

3000万円増額となります。

これは虹の郷内に親水公園を整備するものです。2年間で総額6000万円を投入し、19年度から利用できるように整備します。

虹の郷は今年度から指定管理者制度の導入により、経営が伊豆市振興公社に委託されましたが、園内の設備の新設などの事業は、公園の所有者である市が負担することになります。完成後は夏季40日間で初年度6000人、2年目は8000人の入場者増を見込んでいます。

#### ●中伊豆荘関連

平成18年3月で、国民宿舎中伊豆荘は営業を終了し、万天の湯は営業休止、テニスコートだけ営業を継続していました。その後、これから中伊豆荘をどうするか、土地所有者である県と協議してきました。万天の湯は、県の補助金を使って建設したことから、県の指導により9月より営業を再開し、



万天の湯から富士を望む

### 上水道事業会計

土肥・小土肥地区流量計設置工事850万円。土肥地区水道データ管理装置設置工事850万円などで2450万円の増額となります。

### 昭和の森会館事業特別会計

1300万円減額となります。

これは今年度県からの補助金も入れて予定していた文学資料館・森林博物館の大規模な改修工事を止め、展示替えなど市の単独事業の小規模な改装としたためです。

委員長	酒井勲一
副委員長	三須重治
委 員	飯田宣夫 内田勝行 小野忠宏 小森勝彦 杉山 誠 古見梅子

## 行財政改革特別委員会報告

勤務による休日・時間外窓口業務を前向きに検討する」としました。

市職員の定員管理の適正化では「現削減計画の大幅な上方修正」を、給与の適正化では「諸手当の見直し、民間給与との比較調査」を検討されます。

#### 上水道事業

本委員会は18年3月議会にて設置され、市が進める行政改革・集中改革プランの検証を中心に、議会改革も含め審議し、その結果を本会議にて報告しました。以下に主な審議結果を報告します。

#### 一、集中改革プランの検証

集中改革プランは市業務のほとんど

の分野で改革すべき項目と内容を示していますが、多くの項目で不十分と判断し、もう一步踏み込んだ改革を提案しています。

集中改革プランで、市が改革すべき項目に挙げなかつた項目についても、改革が必要との立場から審議しました。

#### 二、集中改革プラン以外の改革すべき項目

契約制度の見直しでは、「支所に分散された業務を集約し、利便性を図る」とする現計画に加えて、「支所における業務は最小限に縮小し物件費の削減を図る」としました。またこれによるサービス低下を防ぐ為に、電子自治体の構築では「庁内LAN機能の活用により、誰でも使えるシステムを設け、職員削減に対応し、交代

#### 三、議会改革

「特別委員会を設置し、議員定数の削減を検討すべき」との提案をしました。

議会は行政改革推進の立場で、今後も提言をしていきます。



# 一般質問

内容については、要旨を掲載しています。  
紙面の都合上、一議員一質問です。詳しくお知りになりたい方は、各図書館・議会事務局で会議録をご覧ください。

## 市の財政について

↓ 地方債の残高286億円です

Q 問

全国的に市町村の財政破綻問題が取り上げられています。我が伊豆市においても財政的にどうなっているのか心配になります。そこで一般会計や特別会計における地方債や一時借入金、伊豆市に関係する団体などを含めた債務の総額と、その返済計画についてお聞きしたい。

飯田正志議員

A 答

地方債については、土木関係・教育関係などの一般会計分が169億円、上下水道・下水道関係などの特別会計分が117億円です。現在、一時借り入れはありません。返済計画については、返済額を増やさないよう借り入れを抑制しています。現在の地方債の最終償還月は、平成49年3月です。

## 修善寺駅周辺整備について

↓ 表玄関にふさわしいまちづくりを

Q 問

一、今後のスケジュールと事業計画について。  
二、修善寺駅前の『位置づけ』ならびに、どのような『街』の整備を考えていますか。

飯田宣夫議員

A 答

駅前まちづくり会議の11回のワークショップを経て、現在は基本計画の策定業務に着手しております。市は修善寺駅前を伊豆の表玄関、交通の要衝と位置づけ、「伊豆市の表玄関にふさわしい、訪れやすくて住みやすい、誇りあふれる街」にしたいと考え、整備計画を進めています。

## 新総合庁舎の建設について

↓ 本庁機能の集約化のために、新庁舎建設は必要

Q 問

新庁舎建設は、市民サービスの充実にはなりません。現在の施設をどのように活用すれば、より良い行政サービスが可能かを検討すべきで、豪華な箱物の建設は、次世代への負担を考えると極めて危険だと言わざるを得ません。10年後には再び合併問題が浮上してくると考えます。市長のビジョンと見識を伺う。

大川 孝議員

A 答

10年後の合併があるかないかはわかりませんが、仮にそれがあったとしても、職員が支所を行き来する効率や建物の老朽化、本庁機能の集約などのために新庁舎は必要と考えています。財源は厳しいが、合併特例債期間内に処理したほうがいいと思っています。

## 有害鳥獣による被害への対策は

### ▼有害鳥獣捕獲依頼書の提出を

Q 問

①捕獲実施者が不明の場合、農家が有害鳥獣捕獲依頼書を出せません。被害農家のとるべき手順は。

②被害把握のための被害報告の手順、書式などはどうなっていますか。そのデータの利用法は。

③捕獲許可申請から許可までの日数を限りなく短くしていただきたいが、如何か。

小森勝彦議員

A 答

①被依頼者（捕獲実施者）が不明の場合は、担当窓口に相談を。②各地区の部農会長から決まった書式で報告を受け付けています。データは、被害の実態の把握と捕獲許可申請書の添付資料として申請者に提供しています。③被害調査と住民への周知が必要ですが、早く出すようにします。



## ごみ焼却場の建設は、住民の理解と賛成が大前提ですね

### ▼周辺地域住民に、十分な説明と意見を聞きながら進める

Q 問

ごみ焼却施設建設予定候補地にあがつている、

堀切地区住民の理解と賛成は得られましたか。熊坂、修善寺ニュー タウンの方も関係住民として、説明会を行いますか。排出されるダ イオキシン類などの人体への影響、土地や農作物などの資産価値減少の影響など、住民の疑問の解消なしに、建設はありませんね。

A 答

最初から理解と賛成を得ることは難しいと認識して

おり、その通りの意見が出ました。候補地である堀切地区をはじめ、周辺地域に十分な説明と、意見を聞きながら進めていきます。

金の名目での区費や協力金の支出金が、今も継続されています。同じ施設でも支出するところと、しないところがある現状を、改めるつもりはありますか。また、財政改革を進める上でも、市としてこの問題についてのガイドラインを作りが必要だと思われますが、市長のお考えは。

鈴木基文議員

## どうする、市施設の地元協力金

### ▼臨機応変に対応を

Q 問

金の名目での区費や協力金などについて地元では、せん。協力金などについて地元では、「自分のところはもらつてもいいが、あそこにはやるのはおかしいのでは」という意見が大半のようです。私は協力金などがあつてもいいと思います。時代時代の情勢があるので、臨機応変にやっていく必要があると思

A 答

現今のところガイドラインを作ることは考えていません。協力金などについて地元では、「自分のところはもらつてもいいが、あそこにはやるのはおかしいのでは」という意見が大半のようです。私は協力金などがあつてもいいと思います。時代時代の情勢があるので、臨機応変にやっていく必要があると思



伊豆市の特産品しいたけも相当な被害を受けています。

## 伊豆市の人口減少対策は

社会基盤を活用しての  
人口対策

Q 問

住みたい地域<sup>まち</sup>として、人気の高い伊豆市の人口の減少が続いています。伊豆地区12市町の中で、西伊豆町について二番目に高い減少率といわれています。新産業の育成などの施策等により、人口減少に歯止めをかける予定でしたが、現実はかなり厳しい数字です。人口増の対策について市長の見解は。

加藤 章議員

A 答

既存産業や地域に向けて実施、計画している事業を推進することで、雇用や賃わいの創出を図ります。今後は整備された社会基盤を活用した施策や住宅環境の整備による人口対策も考えて、子育てする家族が少しでも暮らしやすい環境や、地域が子育てを支援する体制を整えていきます。

Q 問

### 伊豆市版少子化対策の検討を

これまで政府が推進してきた対策は、不調に終わっています。出生率の低下に歯止めがかかりません。現政策は不十分で頼るに足りません。今後、自治体は自ら対策に何が一番有効な手立てかを探り、実践していくべきだと思います。そこで独自の「伊豆市版少子化対策」の検討をしたいかがですか。

内田勝行議員

↓伊豆市次世代育成支援行動  
計画を着実に進めます

A 答

平成16年度に伊豆市次世代育成支援行動計画を策定しました。これは、各種の支援策を示したもので、いわば伊豆市版少子化対策と言えるものです。この対策が決定的なものになるかやつてみなといとわかりませんが、各種施策を着実に進め、少子化の流れを少しでも変えられるよう努力していきます。



都会の小学生に稲刈を指導するボランティアの方（中伊豆地区）

## 伊豆市グリーンツーリズムの推進について

官民一体となつた活動を

Q 問

大人から子供まで自然体験のニーズが高まっていきます。伊豆市にとって、交流人口を増大するチャンスです。「日本一のグリーンツーリズムのまち」を目指し、伊豆市の特性を生かした伊豆市型グリーンツーリズムの推進を、官民一体の協働により、強力に推進すべきと考えるがどうですか。

古見梅子議員

A 答

新たな体験メニューの開発や、ウェルネス事業との連携も重要であり、農林漁業及び観光産業などの関係者が協力して推進することにより、伊豆市がさらに発展するよう官民一体となつた活動をしていきたいと考えます。

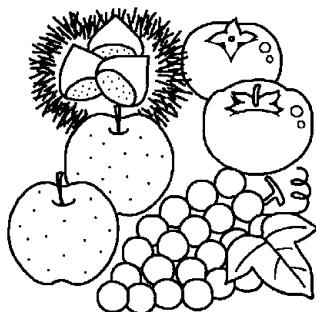
## ファミリーサポートセンターの実施状況

会員応募に向け  
積極的にPR



利用者の反響も良く、順調なスタートと聞くが、会員をどう増やしていくのか。また、市内には高齢者だけの家族や、高齢者の独居も多い。現在の子育て支援サポートだけでなく、すべての家庭の緊急時に、電話一本で買い物や病院の送迎などの支援が受けられるよう、広げる方向を望むがどうか。

室野英子議員



## 災害ボランティアの育成支援

活動に期待し積極的に推進



台風灾害や、大地震などに対応する災害ボランティアが組織されてきました。地域の復興支援や、市外からの救援ボランティアの受け入れなど、その役割は大きなものがあり、行政としてしっかりと育成していく必要があります。今後の育成計画や、災害時の連携体制について伺いま

杉山 誠議員



ボランティアコーディネーターの養成、資機材の充実やボランティア登録の促進等、災害ボランティア制度の積極的な推進を考えています。災害時にボランティアと、被災住民との連携がスマートにいくような体制作りを行っていく必要があると思います。皆さんのご協力をお願いします。



9／3 総合防災訓練で災害ボランティアセンターリチア立ち上げ訓練が行われました。

## 橋保育園を幼保統合モデル施設に改築を

統廃合の課題とあわせて検討



少子化により保育園の改革も遅れがちだが、幼保一元化による統合施設の有り方が議論されています。教育環境は最適だが、築後三十有余年で老朽化の激しい橋保育園を全面改修し、幼保一元化教育のモデル施設として運営の上、伊豆市全域への計画を検討すべきと考えるが前向きな所見を。

杉山義夫議員



幼稚園がない中伊豆地区で、橋保育園を幼保一元化の総合施設「認定子ども園」のモデルケースとして、スタートすることに異論はありません。しかし、全部を総合施設にすることは不可能と考えます。保護者の意向も踏まえ、どういう形の「認定子ども園」が適切なのか、統廃合の課題も考え検討します。

## 遠距離通学の 保護者負担について

最善策を財政もあわせて、  
探つていきたい

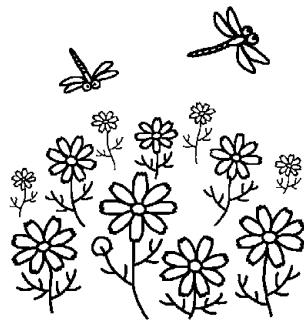


旧土肥町は学校統合時、いろいろの条件の中、新たに建設するより、全額に近い通学費助成で決着をつけ、36年間続けてきました。合併で旧4町を一律にし、大きな負担増となつたが、軽減を図る必要があるのでないか。最高負担額を2万円、3万円で打ち切った場合、市全体でいくら増額になるのか。

関 邦夫議員



保護者負担額を2万円で上限とした場合、該当する子供は233人で、市は516万円歳出増。3万円を上限とした場合は178名で、310万円歳出増。これらの中の該当者のほとんどが、定期代も高く通学距離も長い中学生です。今後財政もあわせて、最善策を時代に沿つて探つて行きたい。



NPO法人について



市民活動が盛んになり、NPO法人が今行政、企業と共に日本社会を構成する第三の重要な法人として注目され期待されています。当市でも認知度が高くなりましたが。市でも補助金の交付団体に法人化を進めているようですが、いくつ団体がありますか。また、どの分野でどんな活動をしているのかお伺いします。

酒井勲一議員



現在団体数は、文化芸術1、地域活性化が3、福祉4、情報1、環境保全が2、健康増進1、子育て1の合計13団体あるとされています。伝統文化や文化財を守り育てる活動や、地域を元気にしていくイベント等の仕掛け、介護保険、森作り事業などに、17年度は832万円の委託金・補助金を支出しています。

## NPO法人について

13団体が各分野で活躍中

## 新構想高等学校新設に 伴う通学路整備は

県との連携を強化



大仁高校と修善寺工業高校を統合した新構想高等学校が平成22年開校を目指して豆市に新設されることは、誠に喜ばしく是非推進して欲しい。生徒数、職員数も大幅に増え、約80名の通勤、通学が予想される。しかしながら、修駅から学校までの道路は狭い。新高校への市の対応について、道路等の対応は。

木内一郎議員



現在の修工を敷地としての新構想の高校計画が進み、8月に県教育委員会より地元関係団体に第一回の説明会がありました。道路など周辺の環境整備については今後の話であるが、市としてもこの建設計画に協力していきます。通学路としての駅前歩道整備を進めます。



修善寺工業高校生の通学路（古川橋付近）

## 土肥ふじみ荘の売却について

早期に売却したい

質問

待つて売却とか、地元の活性化のために利用したら等の意見が出ていています。今この時期に市がリスクを負つてまで売却を先の政改革を進める上においても、現状のまま民間への売却を早急に進められる事が得策と考えますが、いかがですか。

山下一議員

答弁

市としては売却の方針に変わりありませんが、現在地元地区の理解を得るための作業を行っています。

早期に解決して、売却の方向に進めたいと考えます。

## ふじみ荘の土地売却価格

おおむね妥当な価格

質問

都市計画法の調整区域である日向の農地が坪4万4千円。片や宅地であるふじみ荘は、海岸端で富士山も見える景勝地なのに同様の価格で売却しようとされています。そこで不動産鑑定云々と説明されても、とても納得できる数字ではありませんが、この価格でも売るべきだと考えるのか、市長の所見を伺います。

答弁

標準価格は13万5000円ですが、ふじみ荘とは条件面で違いがあります。それは、擁壁による展望不良や用途制限等の個別格差等を算出した結果、おおむね妥当な売却価格と考えています。

三須重治議員

## テレビのデジタル放映対策について

統廃合の課題とあわせて検討

質問

電波法の改正により、デジタル電波になると戸惑うと思われる。市の一般事務と言いくらいが、市民生活に直結する問題であることから状況の説明及び対応を伺いたい。

一、共同アンテナなどの視聴施設への対応について。

二、2011年を目標としているが、行政としての対応は。

鍵山堅一議員

答弁

放送事業者は、2011年までに受信できない世帯を極力なくすよう施設整備を考えいくそうです。

共同アンテナに行政がかかわる計画は、今のところありません。

市の対応としては、国や県からの情報収集に努めて、正確な情報を市民にお伝えしたいと考えています。

\* 9月18日に、売却予定先から辞退の申し入れがあり、ふじみ荘売却は白紙となりました。



## \*ミニ情報\*

現在ご覧いただいている地上アナログテレビジョン放送は、2011年7月24日で終了します。

これまでの地上テレビジョン放送（地上アナログテレビジョン放送）は、2011年7月24日以降は、地上デジタルテレビジョン放送に移行します。

現在ご覧いただいているテレビについては、そのままご利用いただけますが、地上デジタルテレビジョン放送用の専用チューナーが必要になります。

# 観光経済委員会

観光経済委員会は2月10日農事組合法人・伊豆月ヶ瀬梅組合の活動を視察しました。

昭和47年7月設立の伊豆月ヶ瀬梅組合は、組合員数が52名で、現在6.2haの梅園（およそ1500本）を所有しています。事業内容は、梅の栽培、生梅ならびに各種加工品の販売などです。梅を通じて地域活性化に寄与することをモットーに、特産品としての産業育成の傍ら、梅園を新たな観光資源とすべく、将来百万人の観光客誘致を夢に頑張っています。平成21年度の完成を目指して、大型観光バス乗り入れのための道路拡張整備も進んでいます。設立初期の先人達の苦労や、天候との闘いなどを経て、ようやく今日の礎が築かれました。また組合では『天城の水』の生産を受託し、複合的な発展を遂げています。

椎茸、大豆、山葵、ビワなどとともに、梅と水も伊豆市の特産品として、今後育て上げていく必要性を痛感しました。農林業のさらなる発展のため、委員会も微力ではありますが、継続して支援していく所存です。



今後の計画を語る梅原組合長（右）

## 行政視察・所管事務調査報告



小菅の湯支配人から説明を受ける議員

9月26・27日の2日間の日程で、山梨県小菅村の多摩川源流研究所と小菅の湯、笛吹市の石和温泉旅館協同組合、身延町の身延竹炭企業組合の4箇所を視察しました。

今回の視察の目的は、地域活性化の事業をつぶさに学ぶことにありました。小菅村は多摩川の源流域で、奥深い山の小さな村です。「源流は流域450万人の人々のシンボルだ。多摩川の自然、歴史、文化を

評価し価値を共有すべきだ。」との考えに立ち、下流域（都会）の人たちと共に山の再生に汗を流しています。また小菅の湯は山あいの少し開けた棚地の林間にたたずむ公共の湯ですが、東京方面から年間10万人以上の入浴客が訪れています。開業当初の営業の苦労話は印象的でした。

一日目の宿泊を兼ねた石和温泉では、旅館協同組合の「石和温泉健康増進プラン」事業について説明を受けました。我が伊豆市の「T.O.J.I」のメニューを想起させるサービス内容です。各旅館が厚生労働省「温泉利用プログラム型健康増進施設」として認定を受

け、病院とも提携し、温泉入浴指導などの各種サービスを提供するものです。このプランの利用客はまだそれほど多くはないとのことで、今後の普及に期待を寄せていました。

二日目は身延町の身延竹炭企業組合が運営する竹炭の里を視察しました。同組合では竹炭、竹酢液、竹炭関連商品を生産販売しています。この事業は地元の自然素材を有効利用することと、高齢者が生きがいを感じることを目標に始めたものですが、目標は達成されつつあると感じました。地元の高齢者が集まり、地元の自然素材を有効利用する活動が地域の活性化に貢献しています。活動に従事する組合員は有給ボランティアで、賃金単価は業績により変動するとのことでした。

地域の事情はそれぞれに違いますが、地域の活性化のための活動にかける思いには共通のものがあると感じました。今回の視察で得た貴重な生の情報を、今後の委員会活動に生かして行きたいと思います。

## 福祉文教委員会

### 行政視察報告



築羽小学校の複式授業風景

#### 1. 複式学級視察

(1) 新城市立連合小学校の概況  
新城市は、平成17年10月に新設合併した市。人口約5万2千人、市域の83%は三河山間。全校児童数11名で完全複式学級。

#### (2) 豊田市立築羽小学校の概況

豊田市は、平成17年4月に近隣6町村と合併し、人口は41万3千人、面積は県内最大を有している。

全校児童数は16名で完全複式学級。

#### (3) 兩校の複式授業

2学年同時に進行する授業は、準備と工夫が必要です。音楽体育等は、2学年一斉の授業が組み立てられるが、国語、算数等の系統的学習には、二通りの授業案が必要になる。特に1・2年の国語の授業には二人の教師をつけている。

複式学級ゆえに、学力差がつくことはない。学力テストの結果からみると、むしろ通常学級よりも優れている。これは、通常説明のあつた主なことを報告します。

#### 12月本会議日程のお知らせ

7日(木)	議案上程 提案理由説明
11日(月)	一般質問
12日(火)	一般質問
13日(水)	議案質疑 委員会付託
21日(木)	委員長報告 質疑・討論 採決

場所:議場(天城支所内)  
開会時間:午前9時30分

※都合により変更となる場合があります。

学級よりも、一人当たりの教師の指導時間が長く、個に応ずる指導がなされていることによる。また、校長、教頭を含めて8人の職員が常駐し経費はかかっている。また、複式学校の運営上懸念されることは、教師の負担増及び力量により学校間格差が生ずることがあるとの説明がありました。

(4) 学校統合について、豊田市教育委員会の基本的考え方  
保護者、学区住民の合意のもと、統合の希望が提出されない限り統合はありえない。

『2校を視察した感想は、全体的に見て、子ども達は生きいきと活動しており、遊び合う温かい雰囲気が育っていると感じました。』

2. 豊田市の幼保一体化の取組み  
基本的に、子どもは皆同じであるとの視点に立ち、現行制度や国の動向を見据えながら、一体化施策を進めている。  
昭和41年より、4・5歳児の事交流。平成13年に、幼保所管の部署「子ども課」を設置する。保育園、幼稚園共に、子どもを保育する施設であり、実施する保育は、いずれも養護と教育の要素を兼ね備えたものである。したがって、保育時間の長短の差を除けば、その保育(教育)に大差があつてはならない。

#### 望ましい保育教育環境、幼児教育の一貫性

あるとの視点に立ち、現行制度や国の動向を見据えながら、一体化施策を進めている。

# 議会傍聴へ行って来ました！

## 「議会傍聴にて」

高橋猛夫さん 57歳（土肥）

昨年、市の審議会等に出席する機会が多くありました。行政に対し勉強不足のため、理解できない事などがありました。少しでも勉強になるのかなと思い、議会傍聴の機会を得たので、前回と今回の9月5日午前中に傍聴に出かけました。多くの市民の方が傍聴されているのかなと思いました。前回は8～10名位の方が傍聴されていて関心度が高いのかなと感じましたが、今回は一人の方が先に来られているだけ。報道の方が1名で3名の傍聴でした。予定表通り一日傍聴しなくては意義がありませんが、内容についてはその人その人の考え方などがあり何ともいえません。インターネット問題等に対し市は明確にし、市民に納得いく様に対応してほしい気がいたします。あまり長引かせ、あやふやな答えでは、市民も納得できません。一般会社では対処、処分は厳しいものです。これらの問題を明確にし、他諸事を市民に理解していただいたらと考えます。議員の皆様も自分のためなく、もっと市民の意見を聞く場を持ち、市民の住み良い伊豆市を目指し議論し働き掛けてほしい気がいたします。一般質問では、もっと市民の生活に対し改善する意見等も考えていただけたらと思います。多くの市民の皆様が議会傍聴される事で、行政・議員の方たちに市民の活力を与え、誠実に、真剣に、市政に取り組んでいただけるのではないかと思います。市民の皆様も議会傍聴で市政に参加できるようになるのではないかでしょうか。

## 「市になり初めての議会傍聴」

浅田秀至さん 64歳（湯ヶ島）

私は、合併して初めて議会傍聴を一般質問の2日にさせてもらいました。時間に少し遅れて傍聴室に入ると、傍聴席には数人しかいませんでした。傍聴者が少ないという話は事前に聞いていましたので、少ないと驚きました。一般質問を傍聴してまず感じたことは、内容はともかく、質問や答弁が簡単だったのか、質問者は「はい分かりました。ありがとうございます。」と言って、市長などの答弁に早く理解を示してしまう。本当に議員は市長の答弁を理解し納得したか疑問でした。傍聴者からすると、市長、部長等が考え込むか、答弁に行き詰まるような再質問をしてもらいたいと期待をしています。相手は行政の専門家であり、議員さんは勉強をしないと大変だと思うがぜひ頑張ってください。

合併前には、合併すれば4町は現時点より良くなる。しなければ、町は潰れると言われた。しかし、市になってこれと言って良くなつたところはないように思う。合併したのになぜなのか疑問です。地域の要望に対して、財源がないとか市長は言っているという。市長に財源がないからと言われてしまえば、そうかと納得するものでもないと思う。財源の厳しい状況が分かっているのであれば、もう少し知恵を出してもらいたい。伊豆市になって、議員の一般質問の主旨が市側にどれだけ取り入れてもらえるか楽しみではありませんか。議員さんの力で美しい国日本、美しい伊豆市にしてもらいたいと期待しております。

必要に迫られたわけでもない、パソコンを始めました。おぼつかない手つきでどうにかメールを作り、試しに議会事務局へ送つてみました。確認したら届いたとの返事。久しぶりの小さな感激を感じました。

それはさておき、パソコンから市の情報を得るのも一つの手段ですが、ほかにも広報や議会だより、そして地元新聞などもあります。

「議会だより」は議会定例会後に発行しており、すでに10号を数えています。委員は編集にも随分慣れてきましたが、時には喧喧譁譁にちかい状況になり、中断もしばしばあります。その結果分かりやすく、読みやすい、完成度の高い「議会だより」ができたと感じています。さらに今後もニーズに答えられるように、内容の充実を図っていきたいと思います。

（委員 内田勝行）

## 編集後記